



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว.๖๕ ๓๗

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษา  
จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๕๐๑๑ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลนครนนทบุรี  
ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ พบว่ามีการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานตามโครงการส่งเสริมประเพณีแต่งงาน  
แบบวัฒนธรรมไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีพิธีมงคลสมรสจำนวน ๑๗ คู่ โดยคู่บ่าวสาวไม่ต้องเสีย  
ค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่า อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในการส่งเสริม และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นจะต้อง  
เป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป มิใช่การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีต  
ประเพณีและวัฒนธรรมที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ การที่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดพิธีดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็น  
การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษา จารีต  
ประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ให้ชัดเจนเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติ  
ต่อไป

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเข้าใจให้ถูกต้อง  
ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรม  
อันดีของท้องถิ่น และเป็นการรักษาไว้ซึ่งวินัยทางการเงินการคลัง จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบ  
กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๔ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน  
ในเรื่องดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการหรือ  
โครงการในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประชาชนในท้องถิ่นได้นั้น กิจกรรมหรือโครงการดังกล่าวจะต้อง  
อยู่ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดไว้ สำหรับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้อง  
มีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรม  
ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติตามแบบอย่างประเพณีหรือวัฒนธรรมไทยที่ถูกต้อง เป็นต้น  
มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุงจารีตประเพณีหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่

/บุคคลใด ...

บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่จะประกอบพิธีกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งที่เป็นเรื่องเฉพาะตัวที่บุคคลนั้นจะต้องกระทำตาม ประเพณีหรือวัฒนธรรมที่บุคคลนั้นเชื่อถือหรือปฏิบัติซึ่งบุคคลนั้นมีสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๗ โดยบุคคลนั้นจะต้องกระทำด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ ตรีพงษ์)

รองนายก อบจ. อ่างทอง  
ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของเกษตรกร  
ปทุมธานี  
ปทุมธานี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔  
โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖

กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 3 ก.ย. 2555  
เลขรับ 34008  
เวลา

ที่ ตผ ๐๐๐๔/ ๕๐๗๗

๗๑๒  
๕ ก.ย ๕๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖-กทม.๑๐๕๐๐

กรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
เลขรับ ๕๑๓๐๐  
วันที่ ๓ ก.ย. ๕๕  
เวลา

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานแต่งงานตามประเพณีแบบวัฒนธรรมไทยของเทศบาลนครนนทบุรี  
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลนครนนทบุรีปีงบประมาณ ๒๕๕๓ พบว่ามีการเบิกจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานตามโครงการส่งเสริมประเพณีแต่งงานแบบวัฒนธรรมไทย จำนวน ๙ ฎีกา รวมเป็นเงิน ๓๕๓,๐๐๐.-บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีพิธีมงคลสมรสจำนวน ๑๗ คู่ โดยคู่บ่าวสาวไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด โดยเทศบาลนครนนทบุรีถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการบำรุงรักษาขนบธรรมเนียมประเพณี นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า ตามมาตรา ๒๘๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบมาตรา ๑๖(๑๑) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่หลักในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๕๖ ประกอบมาตรา ๕๐(๘) และมาตรา ๕๓ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจในการบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ดังนั้น อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมและบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นจะต้องเป็นการให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป มิใช่การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นการเฉพาะ

ส่วนการจัดพิธีแต่งงานตามแบบวัฒนธรรมไทยซึ่งถือเป็นเรื่องเฉพาะตัวของคู่บ่าว-สาว และญาติผู้ใหญ่ของคู่บ่าว-สาว โดยลักษณะของงานขึ้นอยู่กับฐานะฐานะของคู่บ่าว-สาว และญาติผู้ใหญ่ การจัดพิธีแต่งงานตามแบบวัฒนธรรมไทยถือเป็นเรื่องปกติของสังคมไทยซึ่งมิให้เห็นอยู่เสมอ และผู้ที่ได้รับประโยชน์จากพิธีแต่งงานก็คือคู่บ่าว-สาว และญาติผู้ใหญ่เท่านั้น ประชาชนทั่วไปไม่ได้รับประโยชน์แต่อย่างใด การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดพิธีดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็นการส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทียบเคียงตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๙๕/๒๕๕๓ เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจญ์ ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเข้าไปดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาประเพณีแต่งงานแบบวัฒนธรรมไทยซึ่งถือเป็นเรื่องเฉพาะตัวของคู่บ่าว-สาว แต่อย่างใด

การที่เทศบาลนครนนทบุรีจัดให้มีพิธีมงคลสมรส ตามโครงการส่งเสริมประเพณีแต่งงานแบบวัฒนธรรมไทยจำนวน ๑๗ คู่ โดยคู่บ่าวสาวไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด จึงถือเป็นการดำเนินกิจกรรมหรือพิธีกรรมที่เอกชนหรือบุคคลแต่ละคนสามารถดำเนินการได้เอง การดำเนินการดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมาย

ส่วนราชการ ข้าราชการท้องถิ่น  
เลขรับ 2890  
วันที่ 4 ก.ย. 2555  
เวลา

สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย  
เลขรับ ๒๒๗  
วันที่ ๕ ก.ย. ๒๕๕๕  
เวลา

/กำหนดให้...



กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในลักษณะของการส่งเสริมเผยแพร่ให้ความรู้และเป็นตัวอย่าง เพื่อให้เกิดความชื่นชมยินดีที่จะนำไปถือปฏิบัติ อันเป็นการรักษา ส่งเสริมขนบธรรมเนียมประเพณีร่วมกันให้ยั่งยืน และไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินตามโครงการดังกล่าว จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๑ ข้อ ๑๖ และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าการที่เทศบาลนครนนทบุรีนำเงินงบประมาณ อันเป็นภาษีของประชาชน ซึ่งควรนำไปใช้ในกิจการที่เป็นสาธารณะร่วมกันมิใช่ไปใช้ในกิจกรรมที่เป็นเรื่องเฉพาะบุคคล กรณีดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็นการส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครนนทบุรีแต่อย่างใด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จะได้แจ้งข้อทักท้วงไปยังเทศบาลนครนนทบุรีต่อไป แต่ปรากฏว่ายังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการ ในลักษณะดังกล่าวอยู่ ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแล และจัดทำบริการสาธารณะหรือเป็นการส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรม อันเป็นกิจการที่อยู่ใน อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) ให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษา จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นให้ชัดเจนเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ ภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [legal@oag.go.th](mailto:legal@oag.go.th)



ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ทั้งในกรณีที่ทำเนิกรเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่นโดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางที่ชัดเจน จึงชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การดำเนินการจัดงานต่างๆ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน

๒. กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรมให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ ซึ่งศิลปะ ประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

๓. กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

๔. หากโครงการที่มีการจัดการประกวดหรือแข่งขันและมีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น เหมาะสมและประหยัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พริ่งพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร./โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๘๙๒๕-๖



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๖๑



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างอิง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๐๘๓๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนเพื่อเข้ารับการอบรม “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรองรุ่นที่ ๒” ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ และการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว/๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยหลักสูตรหรือโครงการฝึกอบรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้นั้น จะต้องเป็นหลักสูตรหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และมีช่วงเวลาจัดที่แน่นอน โดยไม่มีการรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ซึ่งเป็นความหมายของการฝึกอบรม ตามนัยข้อ ๔ ของระเบียบฯ ดังกล่าว เช่น กรณี “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป.รับรอง” เป็นการฝึกอบรมที่มีผลให้ผู้ผ่านการอบรมมีคุณสมบัติได้รับการแต่งตั้งเป็นบุคลากรศาลปกครอง ประกอบกับผู้ผ่านการฝึกอบรมจะได้รับวุฒิบัตร “กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป.รับรอง” จึงถือว่าหลักสูตรดังกล่าวเป็นการฝึกอบรมที่ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพผู้เข้ารับการฝึกอบรมจึงไม่สามารถเบิกค่าลงทะเบียนและค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กรณีที่มีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ารับการอบรมหลักสูตรที่มีลักษณะดังกล่าว

๒. แจ้งกำชับ

๒. แจ้งกำชับและกำกับดูแลการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็น เพื่อให้งานลุล่วงตามวัตถุประสงค์ ไม่มีลักษณะเป็นการฟุ่มเฟือย เช่น การซื้อเสื้อแจกผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและผู้มาร่วมงาน เป็นต้น และนอกจากนี้การดำเนินการจัดงานต่างๆ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจ และต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ นทีเศรษฐ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปลัดสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๙

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๙๗๒



(17)

กค  
๑

กระทรวงมหาดไทย
รองเลขาธิการสำนักงานกฤษฎีกา
วันที่ 19 ก.พ. 2556
เลขรับ 6993

ที่ ตผ ๐๐๐๔ / ๐๘๓๒

สำนักงานกฤษฎีกาตรวจเงินแผ่นดิน  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑๓๘๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ของเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การเบิกค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนเพื่อเข้ารับการอบรม “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรองรุ่นที่ ๒” ซึ่งจัดโดยมูลนิธิวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางปกครอง (ว.พ.ปค.) ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ เนื่องจากนิยามข้อ ๔ ของระเบียบดังกล่าว กำหนดให้ “การฝึกอบรม” หมายความว่า การอบรมการประชุมทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การสัมมนาทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การบรรยายพิเศษ การฝึกศึกษา การดูงาน การฝึกงานหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นทั้งในและต่างประเทศ โดยมีโครงการหรือหลักสูตรและช่วงเวลาจัดที่แน่นอนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานโดยไม่มีกรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ และตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๓๑๗๑๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรอง ซึ่งเมื่อพิจารณาจากข้อมูลที่ได้รับจากสำนักงานศาลปกครองสูงสุด พบว่า ตามประกาศ ก.ศป. กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นตุลาการศาลปกครอง โดยหนึ่งในคุณสมบัติที่กำหนดคือ การผ่านอบรมหลักสูตรพนักงานคดีปกครองหรือหลักสูตรกฎหมายปกครองหรือหลักสูตรกฎหมายมหาชนที่ ก.ศป. รับรอง เว้นแต่ ผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาโทหรือปริญญาเอกในสาขากฎหมายปกครองหรือกฎหมายมหาชนในประเทศหรือต่างประเทศที่ ก.พ. รับรอง โดยกำหนดให้หลักเกณฑ์ดังกล่าวมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเวลาสามปีและห้าปีตามลำดับถึงแม้หลักเกณฑ์ดังกล่าว ยังไม่มีผลบังคับใช้ขณะนี้ แต่เมื่อครบกำหนด จะส่งผลให้ผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรดังกล่าวมีคุณสมบัติได้รับการแต่งตั้งเป็นตุลาการศาลปกครองประกอบกับในการฝึกอบรมดังกล่าวผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าว จะได้รับวุฒิปัตร “กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรอง” ถือได้ว่าหลักสูตรดังกล่าวเป็นการฝึกอบรมที่ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพผู้เข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าว จึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่าลงทะเบียนได้

๒. การจ่ายเงินงบประมาณจัดซื้อของที่ระลึกให้แก่ประชาชนในชุมชนผู้ร่วมงานในพิธีเปิดอาคารสำนักงานเทศบาล โดยมีการเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อและเหรียญพระพิฆเนศสามกษัตริย์ให้กับผู้ที่เข้าร่วมงานในพิธีเปิดอาคารสำนักงานจำนวน ๒,๐๐๐ คน อันเป็นการเบิกจ่ายในลักษณะที่เกินความจำเป็นต่อ

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ และปลัดท้องถิ่น
เลขรับ ๓๒๐
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ ๓๑๑
วันที่ ๑๕ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา

/การจัดงาน ....
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ ๕๓๐
วันที่ ๑๕ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา

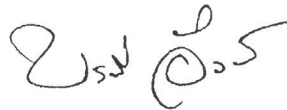


การจัดงาน ซึ่งถ้าไม่มีการแจกของที่ระลึกดังกล่าวการจัดงานก็สามารถเกิดขึ้นได้และสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ส่วนการจ่ายค่าใช้จ่ายจัดงานสงกรานต์ พบว่า ค่าใช้จ่ายในการจัดงานสงกรานต์ประจำปี ๒๕๕๔ มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อเสื้อสงกรานต์จำนวน ๔๕๐ ตัวๆ ละ ๑๕๐ บาท เป็นเงิน ๖๗,๕๐๐ บาท เพื่อแจกให้แก่ผู้บริหาร คณะผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ร่วมงาน การเบิกจ่ายดังกล่าว มีลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ดังนั้น การเบิกจ่ายดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำในลักษณะเช่นเดียวกันนี้อีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน จักขอบคุณยิ่ง ทั้งนี้เพื่อประกอบการติดตามผลการตรวจสอบต่อไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวประไพ อังกินันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th

(สำเนา)

ที่ มท 0313.4/ว 1347

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กท 10200

19 พฤษภาคม 2541

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0307/ว 2906 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2536  
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 636 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2537  
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 2985 ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2537

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และเมืองพัทยา ตามหนังสือที่อ้างถึงนั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ เป็นไปด้วยความคล่องตัว และเป็นภาระกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาศัยอำนาจตามข้อ 4 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินเทศบาลและเมืองพัทยา พ.ศ. 2528 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินสุขาภิบาล พ.ศ. 2531 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 จึงให้ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ชนะศักดิ์ ยูวบูรณ์  
(นายชนะศักดิ์ ยูวบูรณ์)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ส่วนการคลังท้องถิ่น

โทร. (02) 2227832, 2225854 ต่อ 29