

ข้อบกพร่อง ค่าตอบแทนต่าง ๆ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. เบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมสำหรับการประชุมสภาของ อบต.</p>	<p>การเบิกจ่ายดังกล่าวไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 4025 ลงวันที่ 23 กันยายน 2554 เรื่อง การปรับอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>ขอให้อบต. เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังและในการเบิกจ่ายครั้งต่อไปควรศึกษาระเบียบและหนังสือสั่งการต่างๆ ให้รอบคอบ</p>
<p>2. เทศบาลเบิกจ่ายเงินค่าวิชาชีพอัตราเดือนละ 3,500 บาท ให้พยาบาลวิชาชีพ 7 ว รักษาราชการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคมและผู้อำนวยการกองการศึกษา</p>	<p>เป็นการมิได้ปฏิบัติหน้าที่หลักตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ 7 จึงไม่สามารถรับเงินประจำตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ 7 ซึ่งเป็นตำแหน่งประเภทวิชาชีพ เฉพาะได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.2539 มาตรา 10 กำหนดว่า ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ผู้ใดได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่อื่นไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง ให้เรียกเงินคืนส่งคลังเทศบาลให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว</p>
<p>3. การเบิกจ่ายค่าตอบแทนครูพิเศษจำนวน 7 คน ในแต่ละเดือนทุกวันไม่มีวันหยุด ยกเว้นเฉพาะในเดือนช่วงที่ปิดภาคเรียนที่ไม่มีการเรียนการสอน ตามโครงการส่งเสริมและพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ</p> <p>วัตถุประสงค์เพื่อให้เด็กนักเรียนและเยาวชนได้นำพลังความสามารถพิเศษทางด้านกีฬาในตัวเองแสดงออกในทางที่ถูกต้องและเพื่อให้เด็กนักเรียนและเยาวชนเป็นนักกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้กับท้องถิ่น</p>	<p>การเบิกจ่ายค่าตอบแทนครูพิเศษประกอบกับตรวจสอบตามประกาศโรงเรียนกีฬา เรื่อง การอยู่หอพักโรงเรียนกีฬา ข้อ 4.4 การอนุญาตให้นักเรียนกลับบ้านทางโรงเรียนจะแจ้งให้ทราบ นอกเหนือจากการให้กลับบ้านเดือนละ 1 ครั้งให้กลับพร้อมกันทั้งโรงเรียน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าใน 1 เดือนนักเรียนโรงเรียนกีฬามีการกลับบ้านเดือนละครั้งโดยให้กลับพร้อมกันทั้งโรงเรียน ฉะนั้น การเบิกจ่ายค่าตอบแทนทุกวันในแต่ละเดือนจึงไม่สอดคล้องถูกต้องตรงตามความเป็นจริง อีกทั้งการจ่ายค่าตอบแทนให้กับครูพิเศษทุกวันโดยไม่เว้นวันหยุด ซึ่งตามปกติวิสัยของบุคคลธรรมดาเมื่อทำงานก็ย่อมมีการหยุดพักอันเนื่องมาจากสมรรถภาพทางร่างกายและกิจธุระ การที่เทศบาลจ่ายค่าตอบแทนให้กับครูพิเศษทุกวันโดยไม่เว้นวันหยุดย่อมเป็นการดำเนินการที่ไม่น่าเชื่อถือ</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีการจ่ายค่าตอบแทนให้กับครูพิเศษทุกวัน โดยไม่มีวันหยุด โดยไม่มีระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกำหนดให้เบิกจ่าย ซึ่งหากพบว่าการเบิกจ่ายดังกล่าวเกิดจากความบกพร่องละเอียด</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ไม่มีการควบคุม กำกับดูแล ให้นำเงินส่งคืนคลังเทศบาล กรณีไม่เห็นด้วยให้ทำหนังสือหารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อหาข้อยุติต่อไป และในโอกาสต่อไปให้ปฏิบัติตามระเบียบ และหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดกรณี เช่นนี้อีกหากพบว่ยังมีการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ อาจมีความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ.2544</p>
<p>4. เทศบาลได้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนของคณะกรรมการตรวจงานจ้างให้แก่คณะกรรมการจัดซื้อ จัดจ้าง คณะกรรมการตรวจการจ้าง และผู้ควบคุมงานของเทศบาล ได้แก่ จ้างเหมารถบัสปรับอากาศ จ้างมาทำความสะอาดชุมชน</p>	<p>การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการตรวจการจ้างดังกล่าว มิใช่คณะกรรมการตรวจการจ้างงานก่อสร้าง ตามความหมายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 65 และหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.6/ว 3652 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2553 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าตอบแทนคณะกรรมการดำเนินการซื้อหรือจ้าง คณะกรรมการตรวจการจ้าง และผู้ควบคุมก่อสร้างของ อปท. ข้อ 1.2</p> <p>กำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องศึกษาและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด และผู้บริหารต้องควบคุม กำกับ การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของเจ้าหน้าที่อย่างใกล้ชิด เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก</p>
<p>5. การเบิกจ่ายเพื่อเป็นค่าตอบแทนในการจัดงานเก็บข้อมูลและปรับปรุงข้อมูลการเกษตรในตำบล โดยจัดทำโครงการจัดเก็บและปรับปรุงข้อมูลการเกษตรตำบล เพื่อจัดทำฐานข้อมูลเกษตรกรรายครัวเรือนให้สมบูรณ์และเป็นปัจจุบัน รวม 8 หมู่บ้าน 482 ครัวเรือนๆ ละ 25 บาท</p>	<p>ซึ่งอัตราค่าตอบแทนดังกล่าว ไม่ปรากฏว่าเป็นอัตราตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของหน่วยงานใด เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเบิกเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 52</p> <p>เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่มีระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนโครงการดังกล่าว ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลทำหนังสือหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถือปฏิบัติต่อไป</p> <p>หากได้ข้อยุติและไม่สามารถดำเนินการได้ ขอให้สั่งการเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบลโดยเร็ว</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>6. เบิกจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการสอบคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อเปลี่ยนสายงานผู้ปฏิบัติเป็นผู้บริหาร</p>	<p>จากการตรวจสอบปรากฏว่า คณะกรรมการดังกล่าว ข้างต้น เป็นคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นโดยนายเกษมมนตรี ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคล ที่กำหนดโดยคณะกรรมการพนักงานเทศบาล มิได้เป็นคณะกรรมการตามความหมายในพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.2547 มาตรา 5 ที่กำหนดว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายโดยประกาศพระบรมราชโองการ หรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล หรือ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ที่เทศบาลใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ดังกล่าว</p> <p>เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ข้อ 4 ข้อ 6 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนการสอบ พ.ศ. 2549 ข้อ 4 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809/ว 268 ลงวันที่ 21 ธันวาคม 2553 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบ ซึ่งกำหนดให้กรรมการได้รับค่าตอบแทน 300 บาท ทำให้เทศบาลได้รับความเสียหายจ่ายเงินเกินความจำเป็นจริง</p> <p>ให้เทศบาลฯ เรียกเงินคืนจากผู้รับผิดชอบ ส่งคืนคลังเทศบาลฯ โดยเร็ว และสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์หนังสือสั่งการดังกล่าว ข้างต้นอย่างเคร่งครัด หากเกิดกรณีเช่นนี้อีกให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณีต่อไป</p>