

การใช้และการรักษารถยนต์ และเบิกค่าน้ำมันเชื้อเพลิง

1

ข้อบกพร่อง การใช้และการรักษารถยนต์ และเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง

1. จ้างเหมาซ่อมแซมรถบรรทุก โดยไม่มีในทะเบียนคุมพัสดุครุภัณฑ์ของ อบต.
2. สั่งเติมน้ำมันไม่ได้ออกโดยผู้มีอำนาจสั่งจ่ายน้ำมัน และไม่มีการระบุหมายเลขทะเบียนรถยนต์ ปริมาณน้ำมันที่เติม หรือไม่มีใบสั่งจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง
3. เบิกจ่ายวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น มิใช่รถยนต์ส่วนกลาง
4. มอบรถจักรยานยนต์ให้หน่วยงานอื่น โดยไม่มีทะเบียนคุมรถส่วนกลางและใบยืมให้ตรวจสอบ
5. ไม่มีบันทึกการใช้รถยนต์ส่วนกลาง และแบบควบคุมการใช้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง
6. ไม่ได้จัดทำใบขออนุญาต จดบันทึก บันทึกการซ่อม ของการใช้รถส่วนกลาง

2

ข้อบกพร่อง การใช้และการรักษารถยนต์

7. เบิกค่าน้ำมันเชื้อเพลิงใช้ในงานฉาบปทกิจศพ
8. มิได้สำรวจและกำหนดเกณฑ์การใช้สิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิง
9. จัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นจำนวนมาก โดยฝากไว้กับผู้ขาย
10. การเช่ารถยนต์ส่วนกลางที่เกินความจำเป็นไม่คุ้มค่า
11. ซื้อจักรยานยนต์ 10 คัน รวมค่าจดทะเบียน ซึ่งตามกฎหมาย อปท. ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียม
12. เบิกค่าประกันภัย ประเภทที่ 1 ให้กับรถยนต์ราชการ
13. ซ่อมรถยนต์ส่วนกลางเกิดอุบัติเหตุ แต่ไม่มีรายงานของผู้รับผิดชอบ
ต่อผู้บริหาร

3

ข้อบกพร่อง การใช้และการรักษารถยนต์

14. ผู้มีอำนาจอนุมัติให้หัวหน้าหน่วยงานต่าง ๆ ใช้รถส่วนกลางประจำ
รวมถึงนำกลับบ้าน
15. การเบิกน้ำมันครั้งละ 40 ลิตร แต่รถใช้ถังบรรจได้เพียง 4 ลิตร
16. รถบรรทุกขยใช้น้ำมันเชื้อเพลิงสูงกว่าความเป็นจริง และไม่มีการบันทึก
เลขไมล์การใช้รถ
17. เช่ารถยนต์โดยก่อหน้ผูกพันในการทำสัญญาเช่าระยะเวลา 5 ปี แต่งตั้ง
งบประมาณเพียงปีเดียว

4

ระเบียบหนังสือสั่งการ การใช้และการรักษารถยนต์ และเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง

1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของ อปท. พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
2. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 813 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2553 เรื่อง ขอให้ดำเนินการวางระบบการควบคุมและการติดตามผล การใช้รถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2804 ลงวันที่ 4 กันยายน 2551 เรื่อง การจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ให้หน่วยงานอื่นยืมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5

ระเบียบหนังสือสั่งการ การใช้และการรักษารถยนต์ และเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง

5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1930 ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2541 เรื่อง แจ้งให้กำหนดมาตรการเพื่อควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ อปท.
6. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2633 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2552 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการประกันภัยราชการ
7. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 603 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6

ข้อบกพร่อง การใช้และการรักษารถยนต์ และการเบิกค่าน้ำมันเชื้อเพลิง

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาซ่อมแซมรถบรรทุกเทท้าย และเบิกเงินเป็นค่าจ้างเหมาซ่อมแซมรถบรรทุกน้ำ โดยที่ครุภัณฑ์ยานพาหนะดังกล่าว <u>ไม่ปรากฏในทะเบียนคุมพัสดุครุภัณฑ์</u></p>	<p>รถบรรทุกดังกล่าว จึงไม่ใช่ครุภัณฑ์ยานพาหนะที่จะสามารถดำเนินการบำรุงรักษาให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 16 ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบการซ่อมบำรุงรถประจำตำแหน่ง รถส่วนกลาง และรถรับรองให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานได้อยู่เสมอ และการดำเนินการดังกล่าวกำหนดให้ใช้วิธีการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาซ่อมบำรุงรักษาครุภัณฑ์ยานพาหนะของอบต. จึงเป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว</p> <p>ขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง หากพบว่าผู้ต้องรับผิดชอบและเกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้ดำเนินการทางวินัยและทางละเมิดกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบต่อไป</p>
<p>2. มีการนำใบสั่งเติมน้ำมัน (บิลเงินเชื่อ) ที่ไม่ได้ออกโดยผู้มีอำนาจสั่งจ่ายน้ำมัน คือ <u>ผู้อำนวยการกองคลังไปใช้เติมน้ำมัน</u> โดยระเบียบวินัยรถยนต์ของทางราชการ แต่ไม่นำรถยนต์ของทางราชการไปรับน้ำมันกลับนำรถส่วนตัวไปใช้น้ำมันแทนและบิลเงินเชื่อที่สถานีบริการน้ำมันได้ออกให้ส่งกองคลังเทศบาลเพื่อเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้กับสถานีบริการน้ำมัน ทำให้ทางราชการเสียหาย อยู่ในความรับผิดชอบของผู้นำรถยนต์ส่วนตัวไปเติมน้ำมัน และต่อมาได้นำเงินส่งคืนแล้ว</p> <p>ซึ่งเทศบาลได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวและคณะกรรมการมีความเห็นให้ดำเนินการสอบสวนทางวินัยกับนาย ก แต่เทศบาลยังไม่ได้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการแต่อย่างใด</p>	<p>ขอให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยกับเจ้าพนักงานพัสดุ 3 ตามความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเสนอ และให้พิจารณาโทษกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกรณีไม่เอาใจใส่ ขาดการตรวจสอบที่รัดกุมจนทำให้เกิดกรณีเช่นนี้ขึ้น</p> <p>กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวัง และปรับปรุงระบบการควบคุมภายในให้รัดกุมยิ่งขึ้นเพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก ให้นายอำเภอในฐานะควบคุมดูแล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>3. เทศบาลได้เบิกจ่ายเงินค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นให้กับรถยนต์ซึ่งมิใช่รถยนต์ส่วนกลางของเทศบาล</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 19 ที่กำหนดให้รถส่วนกลางและรถรับรองให้เบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</p> <p>อีกทั้งกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการตามหนังสือ ที่ มท 0808.2/ว 813 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2553 เรื่อง ขอให้ดำเนินการวางระบบการควบคุมและการติดตามผลการใช้รถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 2 ซึ่งกำหนดว่าหากมีการตรวจสอบกรณีความเสียหายอันเกิดจากการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงใช้ในราชการส่วนตัวหรือใช้รถยนต์ในลักษณะส่วนตัว หรือประจำตัว หรือประจำตำแหน่งโดยมิชอบนอกจากต้องรับผิดชอบทางอาญา ถ้ามีแล้วหากผู้กระทำผิดเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณีเพื่อดำเนินการตรวจสอบให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายที่กำหนดด้วย</p> <p>ให้สอบข้อเท็จจริง เพื่อดำเนินการทางวินัยและอาญาแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง กรณีที่มีได้ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว</p> <p>ให้เรียกเงินจากผู้รับผิดชอบชดใช้เงินส่งคืนคลังโดยเร็ว</p>
<p>4. เทศบาลมอปรถจักรยานยนต์จำนวน 1 คัน ให้กับตำรวจชุมชนตำบล โดยไม่มีทะเบียนคุมรถส่วนกลางและใบยืมให้ตรวจสอบ</p>	<p>เป็นการปฏิบัติไม่ครบถ้วนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 139-140 และการตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อให้หน่วยราชการอื่นยืม ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากเป็นการใช้งบประมาณโดยไม่เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ และไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 2804 ลงวันที่ 4 กันยายน 2551 เรื่อง การจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ให้หน่วยงานอื่นยืมขององค์กรปกครอง</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ การให้ยืมพัสดุตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 139-143 หมายถึง พัสดุที่มีอยู่แล้วแต่นำพัสดุนั้นไปให้หน่วยงานอื่น</p> <p>ให้เทศบาลตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีการตั้งงบประมาณโดยไม่เป็นไปตามอำนาจหน้าที่หากพบว่าเทศบาลได้รับความเสียหายให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 8</p>
<p>5. การใช้รถยนต์ส่วนกลางและการเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิง พบว่า</p> <p>1) <u>ไม่มีบันทึกการใช้รถยนต์ส่วนกลางและแบบควบคุมการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงให้ตรวจสอบ และยานพาหนะและครุภัณฑ์ที่เบิกค่าน้ำมัน ได้แก่ รถบรรทุก 6 ล้อ(รถบรรทุกขยะมูลฝอย) รถจักรยานยนต์ เครื่องพ่นหมอกควัน จำนวน 2 เครื่องเครื่องตัดหญ้าแบบเดินตาม จำนวน 3 เครื่องและเครื่องพ่นยา จำนวน 5 เครื่อง</u></p> <p>2) <u>การเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ไม่มีใบสั่งน้ำมัน ใบตรวจรับในแต่ละครั้งประกอบการเบิกจ่าย มีเฉพาะใบอนุมัติเบิกจ่ายและใบเสร็จรับเงินของผู้ขายประกอบการเบิกจ่ายในแต่ละครั้ง ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าเป็นการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับยานพาหนะหรือครุภัณฑ์ประเภทใด และใช้ปฏิบัติงานอะไร ที่ใด จำนวนเท่าใดในแต่ละครั้ง</u></p>	<p>การเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ตามแบบควบคุมการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น พบว่ามีการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงในแต่ละครั้งไม่ถูกต้องตามประเภทของยานพาหนะ เช่น มีการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงดีเซลใช้กับรถจักรยานยนต์</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 11 กำหนดว่า ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นที่ต้องใช้รถส่วนกลางในใบอนุญาตใช้รถส่วนกลางและรถรับรองตามแบบ 3 และข้อ 19 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะจ่ายให้รถยนต์แต่ละคันไว้ อบต.ชี้แจงว่า ขณะนี้คณะกรรมการกำลังดำเนินการสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง และจะเร่งรัดให้ทราบโดยด่วน</p> <p>สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการให้ครบถ้วนตามรายงานดังกล่าว และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทราบ</p>
<p>6. <u>เบิกจ่ายเงินค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงปรากฏว่าใบสั่งจ่ายน้ำมันไม่ได้ระบุหมายเลขทะเบียนรถยนต์ และปริมาณน้ำมันที่เติม ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าผู้เบิกเติมน้ำมันให้กับ</u></p>	<p>ขอให้แต่งตั้งกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง กรณีใบสั่งจ่ายน้ำมันไม่ได้ระบุหมายเลขทะเบียนรถยนต์ และปริมาณน้ำมันที่เติม โดยให้ตรวจสอบว่าผู้ที่ขอเติมน้ำมัน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>รถคันใด และปริมาณจำนวนเท่าใด</p>	<p>เชื้อเพลิงได้เติมน้ำมันให้กับรถยนต์ส่วนกลางคันใดและสอดคล้องกับการขออนุญาตการใช้รถส่วนกลางและบันทึกการใช้รถยนต์ส่วนกลางหรือไม่ และใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการจริงหรือไม่ หากผลการตรวจสอบพบว่า ผู้ที่ขอเติมน้ำมันเชื้อเพลิงได้เติมน้ำมันให้กับรถยนต์ส่วนตัวหรือนำไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัว ให้เรียกเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่เบิกไม่ถูกต้อง จากผู้ที่ต้องรับผิดชอบ นำส่งคืนคลังเทศบาลให้เสร็จสิ้นโดยเร็วและให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้อง อย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>7. เทศบาลมิได้สำรวจและกำหนดเกณฑ์การใช้สิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิงของรถทุกคัน เพื่อเป็นหลักฐานในการเบิกจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายตรวจสอบ พบว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) มิได้จัดทำใบขออนุญาตใช้รถส่วนกลาง (แบบ 3) และจัดทำสมุดบันทึกการใช้รถยนต์ส่วนกลาง (แบบ 4) ไม่เป็นปัจจุบัน 2) มิได้จัดทำสมุดแสดงรายการซ่อมบำรุงรถแต่ละคัน (แบบ 6) 3) มิได้กำหนดปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะจ่ายให้รถยนต์แต่ละคัน 	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 7 ข้อ 11 ข้อ 12 ข้อ 18 และข้อ 19 สาเหตุเนื่องจากมิได้มีการควบคุมให้มีการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.2/ว 1930 ลงวันที่ 10 มิถุนายน 2541 เรื่อง แจ้งให้กำหนดมาตรการเพื่อควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่อปท.</p> <p>เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นและให้การใช้รถยนต์ส่วนกลางเกิดประโยชน์สูงสุด ให้ผู้บริหารกำกับดูแล และสั่งการกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามนัยระเบียบและหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p> <p>ให้แต่งตั้งกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีสมุดบันทึกการใช้รถและใบขออนุญาตใช้รถยนต์ส่วนกลาง จัดทำไม่เป็นปัจจุบันหรือไม่จัดทำใบขออนุญาตใช้รถยนต์ส่วนกลาง แล้วดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>8. เทศบาลเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าเช่ารถยนต์ส่วนบุคคล โดยทำสัญญาเช่ารถยนต์กับห้างหุ้นส่วน ได้แก่ รถยนต์สปอร์ต จำนวน 1 คัน รถบรรทุกขนาด 1 ตัน จำนวน 3 คัน และจ้างเหมาบริการพนักงานขับรถสปอร์ต</p>	<p>จากการตรวจสอบปรากฏว่า เทศบาลเช่ารถยนต์ดังกล่าวเพื่อนำมาให้บริการผู้มาตรวจเยี่ยมและงานอื่นๆ ของเทศบาล ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว เป็นเหตุผลที่เกินความจำเป็นและไม่คุ้มค่า ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยรวมในเขตเทศบาล และยังเป็น การเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้กับเทศบาลเป็นจำนวนมาก เนื่องจากเทศบาลมีรถยนต์ส่วนบุคคลที่มีสภาพใช้งานได้เพียงพอแล้ว จำนวน 6 คัน จึงเป็นการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยไม่มีเหตุจำเป็น</p> <p>ให้นำเงินส่งคืนคลัง และอำเภอในฐานะควบคุมดูแล ขอให้เร่งติดตามการดำเนินการตามข้อเสนอแนะโดยเร็ว</p>
<p>9. เทศบาลเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง (รถจักรยานยนต์) จำนวน 10 คันรวมค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียน</p>	<p>ตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ.2522 มาตรา 9 (4) กำหนดให้รถของกระทรวง ทบวง กรม เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมือง พัทธยาและราชการส่วนท้องถิ่นที่เรียกชื่ออย่างอื่น ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม เว้นแต่ค่าธรรมเนียมแผ่นป้ายทะเบียนรถ</p> <p>ให้ผู้บริหารสั่งการผู้รับผิดชอบนำเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้องส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว และกำชับให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความรอบคอบ เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อเทศบาล</p>
<p>10. เบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการฉาปนกิจศพ</p>	<p>ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 51 (4) บัญญัติให้เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจกรรมโดยจัดให้สุสานและฌาปนสถานในเขตเทศบาลได้ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 (20) บัญญัติให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง โดยการจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน รวมทั้งการควบคุมสถานที่ดังกล่าวด้วย แต่กฎหมายทั้งสองฉบับไม่ได้กำหนดภารกิจให้เทศบาลต้องรับภาระในการจัดการฌาปนกิจศพ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>เองดังนั้นค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในการมาปนกิจศพ จึงเป็นค่าใช้จ่ายส่วนบุคคลไม่เป็นภารกิจของเทศบาล จึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลให้หาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว</p>
<p>11. เบิกจ่ายเงินหมวดค่าใช้จ่ายเป็นรายจ่ายค่าจัดทำประกันภัยรถยนต์ราชการ โดยทำประกันภัยความคุ้มครองประเภทที่ 1</p>	<p>ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.2/ว 2633 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2552 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการประกันภัยรถราชการ ซึ่งกำหนดให้รถยนต์สามารถทำประกันภัยชั้น 1 ได้ นั้น ต้องมีความเสี่ยงในการใช้งาน เช่น รถกู้ภัย อุกเหิน รถพยาบาล รถดับเพลิง หรือรถยนต์โดยสารจำนวนตั้งแต่ 20 ที่นั่งขึ้นไป รถยนต์โดยสารดังกล่าวที่มีที่นั่งไม่เกิน 15 ที่นั่ง ซึ่งกำหนดให้ทำประกันภัยความคุ้มครองประเภทที่ 3 เท่านั้น ดังนั้นจึงเป็นการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยสูงเกินไปเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือข้างต้น</p> <p>ให้ติดตามผลการวินิจฉัยความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังและรายงานให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทราบด้วย</p>
<p>12. เบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น (เบนซิน) สำหรับรถจักรยานยนต์ รถตัดหญ้า รถยนต์ส่วนบุคคล โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำใบฝากเงินสดน้ำมันเชื้อเพลิง ไว้กับร้านค้า โดยกำหนดเงื่อนไขให้จ่ายตามใบสั่งจ่ายจากผู้มีอำนาจสั่งจ่าย</p>	<p>พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ อบต.จัดซื้อวัสดุ น้ำมันเชื้อเพลิงแต่ละครั้งจำนวนมาก และฝากเงินสดน้ำมันเชื้อเพลิงไว้กับผู้ขาย เป็นการกระทำโดยไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ ซึ่งต่อมากระทรวงมหาดไทย มีหนังสือด่วนที่สุดที่ มท 0808.2/ว 603 ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2556 เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจัดซื้อ น้ำมันเชื้อเพลิงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า “กรณีการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนไม่ถึง 10,000 ลิตร และอปท.ไม่มีภาชนะที่ใช้สำหรับเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง จะต้องจัดซื้อจากสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงที่ให้เครดิตแก่อปท. และให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุเป็นผู้ลงนาม ใบสั่งจ่ายน้ำมัน รวมทั้งต้องจัดทำทะเบียนคุมการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงด้วย</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>เป็นการปฏิบัติไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 64 (4) ข้อ 144 และข้อ 145</p>
<p>13. การใช้รถส่วนกลาง ผู้มีอำนาจได้อนุมัติให้ ผอ.กค. รองนายก ปลัด รองปลัด หัวหน้าสำนักปลัด ผอ.กองกิจการสภา ประธานสภา <u>ใช้รถส่วนกลางประจำ</u> โดยผู้ขอใช้รถมีเงื่อนไขในการขอใช้รถดังกล่าวว่า จะรับผิดชอบต่อค่าเสียหายอันเกิดจากประมาทเลินเล่อของผู้ใช้รถและจะส่งมอบคืนเมื่อพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ในสภาพใช้งานได้ดีตามเดิม <u>เป็นลักษณะการยืมใช้ประจำตลอดจนกว่าจะพ้นตำแหน่ง</u></p> <p>ชี้แจงว่า แต่ละส่วนราชการมีภารกิจต่าง ๆ ที่จะต้องดำเนินการตามห้วงเวลา และบางครั้งมีภารกิจเร่งด่วนซึ่งต้องดำเนินการ ประกอบกับอบจ.ไม่มีพนักงานขับรถประจำทุกคน จึงมีความจำเป็นต้องให้หัวหน้าส่วนราชการแต่ละส่วนเป็นผู้ขออนุญาตใช้รถและดูแลรับผิดชอบ</p>	<p>ตามระเบียบ มท.ว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ของ อบท. พ.ศ.2548ข้อ 4 หัวหน้าส่วนราชการ หมายความว่า หัวหน้าส่วนราชการที่ทำหน้าที่บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานประจำในส่วนราชการของ อบท. ได้แก่ ปลัด ผอ.สำนัก และรถยนต์ส่วนกลาง หมายความว่า รถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ที่จัดไว้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของ อบท.</p> <p>ดังนั้น การที่ผู้บริหารอนุญาตให้บุคคลดังกล่าวข้างต้นใช้รถยนต์ส่วนกลางและภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว จึงไม่เป็นไปตามข้อ 4 และข้อ 11 ของระเบียบ มท.ดังกล่าว ประกอบกับรองปลัด ประธานสภา มิใช่หัวหน้าส่วนราชการตามความหมายดังกล่าวข้างต้น</p>
<p>14. มีการเบิกเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในใบสั่งจ่ายน้ำมันครั้งละ 40 ลิตร ในขณะที่รถจักรยานยนต์รุ่น/ยี่ห้อที่เทศบาลใช้มีถังบรรจุน้ำมันสูงสุดได้เพียง 4 ลิตร จำนวน 4 คัน ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบอัตราการใช้น้ำมันจริงได้</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 12 และ ข้อ 19 และหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.2/ว 813 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2553 เรื่อง ขอให้ดำเนินการวางระบบการควบคุมและการติดตามผลการใช้รถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงว่ากรณีสั่งจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงเกินกว่าความจุของถังน้ำมัน ทำให้ทางราชการเสียหายหรือไม่ หากเสียหายเป็นจำนวนเงินเท่าใดและหาตัวผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหาย และให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว โดยเคร่งครัดอย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>15. การเบิกจ่ายเงินและสมุดแสดงรายการซ่อมบำรุงรถยนต์ส่วนกลาง พบว่า <u>กรณีรถยนต์เกิดการชำรุด หรือเกิดอุบัติเหตุทำให้รถเสียหาย</u></p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 15</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ต้องดำเนินการซ่อมบำรุง แต่ไม่มีรายงานของ ผู้รับผิดชอบเสนอต่อผู้บริหาร และไม่มีเอกสาร หลักฐานให้ตรวจสอบ ได้แก่ ค่าจ้างเหมาเปลี่ยน กระจกหน้ารถทั้งชุดค่าจ้างเหมาเปลี่ยนฝา กระจังหน้า หน้ากระชัง เคาะทำสี และแผ่นกัน ความร้อนฝากระจัง และค่าเปลี่ยนกระจกหลัง แครีบอย</p>	<p>วรรคสาม เมื่อเกิดการการสูญหายหรือเสียหาย ขึ้นกับรถประจำตำแหน่ง รถส่วนกลาง และรถ รับรอง ผู้รับผิดชอบต้องรายงานให้ผู้บริหาร ทราบทันที และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1930 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2551 เรื่อง แจ้งให้กำหนดมาตรการเพื่อ ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการควบคุม ให้มีการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 อย่างเคร่งครัด ต่อไป หากผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นละเลย ไม่สั่งการ หรือไม่ควบคุมดูแล ต้องร่วมรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยตรง</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณี ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ ดูแลรักษารถยนต์ ไม่ปฏิบัติ ตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น แล้วรายงานผลให้ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทราบ หาก พบว่าการไม่ปฏิบัติตามระเบียบโดยเจตนาหรือ จงใจอาจมีความผิดตามระเบียบคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและ การคลัง พ.ศ.2544</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณี รถยนต์ส่วนกลางเกิดอุบัติเหตุ เพื่อหา ผู้รับผิดชอบกรณีความเสียหายดังกล่าว</p>
<p>16. การเบิกจ่ายเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงของ รถบรรทุกขยะสูงกว่าความเป็นจริง และ บางช่วงเวลาไม่มีการบันทึกเลขไมล์การใช้รถยนต์ ในสมุดบันทึกการใช้รถยนต์ ซึ่งเรื่องดังกล่าว เทศบาลได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ข้อเท็จจริง พนักงานขับรถยนต์ดังกล่าวมีการ กระทำผิดจริง นำน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้ ส่วนตัวและนำไปขาย</p>	<p>ขอให้เร่งดำเนินการทางละเมิด ตาม พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของ เจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 มาตรา 10 เพื่อให้ ผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทน อย่าปล่อยให้ขาดอายุความพร้อมเร่งดำเนินการทางวินัยต่อ ผู้ที่เกี่ยวข้อง และควบคุมการใช้รถยนต์ให้เป็นไป ตามระเบียบกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยการใช้ และรักษารถยนต์ของอปท. พ.ศ. 2548 และ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1930 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2551 เรื่อง แจ้งให้</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	กำหนดมาตรการเพื่อควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่อปท. โดยเคร่งครัด หากละเลยไม่สั่งการ หรือไม่ควบคุมดูแล ต้องร่วมรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น
<p>17. การบริหารงบประมาณ เทศบาลได้จัดทำสัญญาเช่ารถยนต์ จำนวน 8 คัน ซึ่งในงบประมาณ 2556 มีการเบิกจ่ายค่าเช่ารถยนต์ โดยได้ก่อนนี้ผูกพันในการทำสัญญาเช่าระยะเวลา 5 ปี แต่มีการตั้งงบประมาณดังกล่าวเพียงปีเดียว</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543 ข้อ 34 และข้อ 38 การทำสัญญาเช่ารถยนต์ถือเป็นข้อผูกพันที่ต้องจ่าย และการดำเนินการของเทศบาลก็มีได้ดำเนินการหาผู้ให้เช่าในแต่ละปี แต่จะดำเนินการในคราวแรกเท่านั้น และกรณีทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา 5 ปี ในสัญญาเดียวจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วจึงสามารถดำเนินการได้นั้น เนื่องจากกรณีการทำสัญญาเช่ารถยนต์ 5 ปี ไม่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามระเบียบ ดังนั้นจึงต้องทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 4</p> <p>ให้ระงับการเบิกจ่ายเงินสำหรับการเช่ารถยนต์ดังกล่าว เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ หากมีความเห็นต่างจากการตรวจสอบข้างต้นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อหาข้อยุติ</p> <p>ให้แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงหาผู้รับผิดชอบทางละเมิด เพื่อชดใช้เงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้องโดยตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินย้อนหลัง ตั้งแต่มีการเช่ารถยนต์ และพิจารณาโทษทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบต้องศึกษาทำความเข้าใจระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องเพื่อถือปฏิบัติให้ถูกต้องในอนาคตต่อไป</p>